

מדינת ישראל

משרד האוצר - החשב הכללי

תאריך: י"ב באדר א' התשע"ו

21/02/16

סימוכין: 204999

סיכום ישיבת ועדת פטור ממכרז מיום 21/02/16

משתתפים:

עו"ד נעמה קאופמן-פס, מנהלת הסיכונים הראשית, החשב הכללי, יו"ר הוועדה
רו"ח אלי ביתן, חשב בכיר-מטה חשב כללי, חבר וועדה
עו"ד אלי רוזנפלד, הלשכה המשפטית משרד האוצר, יועץ משפטי

מוזמנים:

גב' חיה שושני – חשבת המשרד
הגב' איריס פלורנטיין – סמנכ"לית בכירה האגף לשירותים חברתיים
הגב' ענת כהן אחדות – תקציבאית אגף תקון במשרד

הנושא: משרד הרווחה

החלטת ועדת המכרזים מיום 22/12/15

נתקבל בוועדת הפטור ביום 24/12/15

השלמות מיום 09/02/16

בקשה מס': 574255

בקשה לאישור החלטת ועדת המכרזים להתקשרות עם ג'וינט ואשלים - העמותה לתכנון ולפיתוח שירותים לילדים, נוער וצעירים במצבי סיכון (תאגיד בשליטת ג'וינט) לצורך ביצוע פרויקטים עבור משרדי הממשלה, לתקופה שמיום 01/01/16 ועד ליום 31/12/20, על פי תקנה 3(18) לתקנות חובת המכרזים, התשנ"ג – 1993 (להלן – תקנות חובת המכרזים).

היקף ההתקשרות המבוקש/ מאושר: 155,069,524 ₪ כולל מע"מ

חלקו של המשרד יעמוד על 82,569,524 ₪ כולל מע"מ

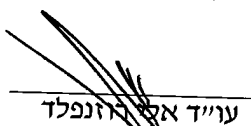
חלקה של אשלים יעמוד על 72,500,000 ₪ כולל מע"מ

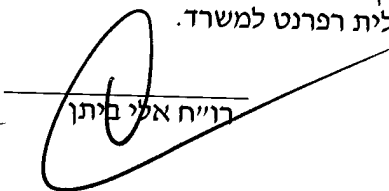
החלטת הוועדה: ממליצים בפני החשבת הכללית, על מתן פטור מחובת מכרז להתקשרות עם ג'וינט ואשלים - העמותה לתכנון ולפיתוח שירותים לילדים, נוער וצעירים במצבי סיכון, על פי תקנה 3(18) לתקנות חובת המכרזים, לתקופה שמיום 21/02/16 ועד ליום 31/12/20.

הערות ונימוקים:

1. המשרד התקשר עם אשלים מאז שנת 1998 ועד היום לצורך ביצוע פרויקטים שונים עבור ילדים ובני נוער בסיכון. ההתקשרות האחרונה עם אשלים אושרה על ידי ועדת הפטור בשנת 2011 עבור התקופה שמיום – 01.01.2011 ועד ליום 31.12.2015 בעלות של כ-146 מלש"ח על פי תקנה 3(18) לתח"מ.
2. בשנת 2014 הוסדרה בהוראת תכ"ם מס' 7.8.8 ההתקשרות עם ג'וינט ישראל וארגוני בת משותפים לג'וינט ולממשלה (להלן – שותפויות), כאשר אשלים הינה אחת משותפויות אלו. במסגרת ההוראה נקבע כי ההתקשרות עם כל שותפות תתבצע בצורה מרכזית דרך משרד מתכלל, כאשר התקשרויות של משרדי ממשלה אחרים מבוצעות בפועל על ידו באמצעות הסכם מסגרת.
3. אשלים הינה שותפות של ממשלת ישראל וג'וינט ישראל שמטרתה קידום ופיתוח פרויקטים עבור אוכלוסיית ילדים ובני נוער במצבי סיכון, תחת השגחת רשויות הרווחה ועוד. במסגרת כך פעילות אשלים מורכבת משלושה חלקים מרכזיים – פיתוח פעילות ייחודית לצורך הטמעה בפעילות הממשלה, פיתוח והפעלה של תכניות "מדף" בנושאי פעילות עבור רשויות מקומיות וגופים ציבוריים ופיתוח תכניות תשתית להפצה עבור רשויות מקומיות וגופים אחרים. יצוין, כי עיקר עלותה של ההתקשרות מיועד עבור תכניות שנועדו להטמעה במשרדים. ההתקשרות עם אשלים מתבצעת על ידי משרד הרווחה בהסכם מסגרת עבור מספר משרדי ממשלה שונים, אשר מממנים חלק מההתקשרויות ומנהלים אותן בפועל באמצעות תקנות תקציב מתאימות, בהתאם לקבוע בהוראת התכ"ם 7.8.8.
4. על פי הוראת תכ"ם מס' 7.8.8 בעת התקשרות משרד ממשלתי עם שותפות, חלקה של השותפות בפרויקט לא יפחת מ-50%. בנוסף, נקבע בהוראה זו כי במידה ויבקש משרד להרחיב את ההתקשרות עם שותפות עבור תכנית מתוך הסכם המסגרת, חלקו של המשרד יהיה עד ל-75% אחוז מעלות ההתקשרות הסופית. התקשרות הבסיס המבוקשת כעת מתחלקת באופן שווה בין המשרד לבין אשלים, כאשר נדרשת הרחבה של עוד כ-10 מלש"ח בהתאם להוראת התכ"ם, כך שחלקו של המשרד עומד על כ-55% מסך ההתקשרות הכולל.

5. להלן יוצג בקצרה המנגנון לאישור תכניות כחלק מתכנית המסגרת:
- אשלים פועלת לפיתוח תכנית ומכינה לצורך כך תכנית עבודה הכוללת תכנים ותקציב עבורה לתקופה של כ-5 שנים.
 - התכנית עולה לדיון בוועדות משנה העוסקות בפן התקציבי ותכני התכנית. ועדות המשנה מורכבות מנציגי משרדי הממשלה המפעילים את ההתקשרות, אגף החשב הכללי, אגף תקציבים במשרד האוצר, הגיוינט והשותפויות.
 - התכנית עולה לוועדה מרכזית אשר קובעת בנוגע להכנסת תכניות להסכם המסגרת בהתאם להמלצות ועדות המשנה.
 - התכנית עולה לדיון בוועדת המכרזים המשרדית של משרד הרווחה אשר מאשרת את הסכם המסגרת.
 - פירוט מורחב בנוגע לתהליך העבודה ולתיאור ההתקשרות הנ"ל ניתן למצוא במכתבים של חשבת המשרד מיום 03.02.2016 וסמנכ"לית המשרד מיום 24.01.2016.
6. יצוין, כי במסגרת בחינת הרפרנטורה את הבקשה, התקיימה ישיבה משותפת בין מטה החשכ"ל, יו"ר ועדת הפטור, חשבות המשרד וסמנכ"ל אשלים. בישיבה הוצגו תוכן ההתקשרות ותהליך אישור התכניות המרכיבות את ההתקשרות. בנוסף, בעקבות הישיבה הועבר מכתבה של חשבת המשרד מיום 03.02.2016 אשר מרכז את רכיבי ההתקשרות וצורת העבודה של המשרד לצורך אישורם, בהתאם להוראת תכ"ם 7.8.8.
7. חשבת המשרד הבהירה כי לא החלו פרויקטים חדשים עד למועד זה והופעלו רק פרויקטים המשכיים על סמך הסכם שנה קודמת.
8. מר יואל ברגר רפרנט משרדים חברתיים, בחוות דעתו מיום 21 בפברואר 2016 ממליץ לאשר את ההתקשרות, באישור מר נחמיה קינד, הסגן הבכיר לחשבת הכללית רפרנט למשרד.

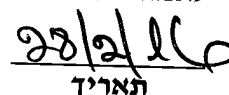

 עו"ד אילי קוזנפלד


 רו"ח אילי אלון


 עו"ד נעמה קאופמן-פס

אישור החשבת הכללית:
 אני מאשרת את התקשרות בפטור מחובת מכרז, על פי תקנה 3(18) לתקנות חובת המכרזים, וזאת בכפוף לאמור לעיל בהחלטת ועדת הפטור.


 גב' מיכל עבאדי-בויאנג'ו


 תאריך